



## Контрольно-счетная палата Черепановского района Новосибирской области

633525, г. Черепаново, Новосибирской области, ул. Партизанская, 12,  
cherksp@ngs.ru

тел./факс (8-383-45) 21-265

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета  
Шурыгинского сельсовета Черепановского района  
Новосибирской области за 2019 год.

03.04.2020

г. Черепаново

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Шурыгинского сельсовета проведена на основании ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 1.2.1. Соглашения №7 от 05.12.2017 «О передаче Контрольно-счетной палате Черепановского района Новосибирской области полномочий контрольно-счетного органа Шурыгинского сельсовета Черепановского района Новосибирской области по внешнему муниципальному финансовому контролю и контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом», п. 3.1. плана работы Контрольно-счетной палаты Черепановского района Новосибирской области (далее КСП Черепановского района) на 2020 год в соответствии с распоряжением председателя КСП от 20.03.2020 № 1.

**Цель внешней проверки:** проверка соблюдения единого порядка составления и представления бюджетной отчетности, установление правильности отражения и достоверности показателей бюджетной отчетности, соблюдение бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, в том числе соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда выборного должностного лица, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления.

**Объект внешней проверки и должностные лица:** администрация Шурыгинского сельсовета Черепановского района, ОГРН:1025405430841, ИНН/КПП: 5440101425/544001001, юридический (фактический) адрес 633554, Новосибирская область, Черепановский район, с. Шурыгино, ул. Советская, 21; Глава Шурыгинского сельсовета - Филиппи Любовь Николаевна; главный бухгалтер - Лодикова Тамара Владимировна.

### Законодательная и нормативная база:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее БК РФ);
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ);
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая);
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
5. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Закон о контрактной системе);

6. Приказ Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (Инструкция №191н);
7. Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению»;
8. Приказ Минфина РФ от 06.12.2010 №162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (Инструкция по бюджетному учету);
9. Приказ Минфина РФ от 14.02.2018 №26н «Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений»;
10. Постановление Правительства НСО от 31.01.2017 № 20-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области» (Постановление №20-п);
11. Приказ Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ Минфина РФ №1321н);
12. Приказ Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»;
13. Приказ Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;
14. Приказ Минфина России от 22.09.2015 № 145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме» (Методические рекомендации Минфина №145н);
15. Приказ МФ и НП Новосибирской области от 15.11.2018 № 59-НПА «Об утверждении на 2019 год перечней муниципальных образований Новосибирской области, распределенных в зависимости от доли в местных бюджетах дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений».

## **1. Правовая база бюджетного процесса.**

Основы исполнения бюджета установлены главой 24 БК РФ. В соответствии со ст. 215.1. БК РФ исполнение бюджета муниципального образования организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана, единства кассы и подведомственности расходов.

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Шурыгинского сельсовета за 2019 года установлено, что в МО Шурыгинского сельсовета приняты муниципальные правовые акты, необходимые для организации бюджетного процесса.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета Шурыгинского сельсовета принят постановлением администрации Шурыгинского сельсовета от 10.12.2018 №94. В соответствии с п.4 ст. 217 БК РФ, пунктом 3 указанного Порядка

утверждение показателей сводной бюджетной росписи производится по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов, также в состав сводной бюджетной росписи включаются бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в разрезе главных администраторов источников и кодов классификации источников финансирования дефицита местного бюджета. Меж тем, сводная бюджетная роспись бюджета Шурыгинского сельсовета не сформирована по источникам финансирования дефицита бюджета, бюджетные ассигнования распределены по группам, подгруппам и элементам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Шурыгинского сельсовета утвержден постановлением администрации от 02.09.2019 № 49. В нарушение ст. 217.1 БК РФ, норм указанного Порядка кассовый план не составлен по доходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета.

Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Шурыгинского сельсовета Черепановского района Новосибирской области» (с изменениями и дополнениями) утверждено решением 44-ой сессии Совета депутатов Шурыгинского сельсовета от 17.03.2014 №1.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений Шурыгинского сельсовета утвержден постановлением администрации от 14.01.2019 № 4, бюджетные сметы составлялись и велись в соответствии с данным порядком.

В соответствии со ст.157, 160.2-1 БК РФ главные распорядители и администраторы средств местных бюджетов должны осуществлять внутренний муниципальный финансовый контроль и внутренний муниципальный финансовый аудит. Порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в Шурыгинском сельсовете Черепановского района Новосибирской области утвержден постановлением администрации Шурыгинского сельсовета №53 от 10.07.2017, Порядок осуществления внутреннего муниципального финансового аудита утвержден постановлением администрации Шурыгинского сельсовета №55 от 10.07.2017. Меж тем, в отчетном году указанные порядки не исполнялись, контрольные мероприятия не осуществлялись.

Бюджет Шурыгинского сельсовета Черепановского района Новосибирской области на 2019 год и плановый период утвержден решением 35-ой сессии Совета депутатов Шурыгинского сельсовета от 25.12.2018 №1. В процессе исполнения бюджета изменения в вышеуказанное решение вносились 6 раз и были обусловлены необходимостью утверждения изменений размера ассигнований, выделяемых из районного бюджета, и корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом их фактической собираемости.

## **2. Осуществление закупок для муниципальных нужд.**

В отчетном году реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, велся в порядке ст. 73 БК РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона о контрактной системе местные администрации устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, а также правила определения требований к закупаемым муниципальными органами и подведомственными учреждениями к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов (подведомственных учреждений).

Постановлением администрации Шурыгинского сельсовета от 25.01.2016 № 7 утверждены «Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд администрации Шурыгинского сельсовета Черепановского района Новосибирской области», постановлением от 25.01.2016 № 9 утверждены «Правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения муниципальных нужд администрации Шурыгинского сельсовета Черепановского района Новосибирской области», постановлением от 25.02.2019 № 13 утверждены «Общие правила определения нормативных затрат на обеспечение функций администрации Шурыгинского сельсовета Черепановского района Новосибирской области» указанные муниципальные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

В отчетном году конкурентный способ определения поставщика (электронный аукцион) администрацией Шурыгинского сельсовета был использован при заключении контракта с ООО «Север» на выполнение работ по ремонту ограждения кладбища и подъездного пути на сумму 1059,9 тыс. руб. В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе в отношении иных закупок администрация воспользовалась правом осуществления их у единственного поставщика на сумму, не превышающую 100,0 тыс. руб. (с 01.07.2019 – 300,0 тыс. руб.), согласно плану-графику объем указанных закупок в 2019 году составил 2294,6 тыс. руб.

### **3. Бюджетная отчетность.**

Отчёт об исполнении бюджета Шурыгинского сельсовета Черепановского района Новосибирской области за 2019 год представлен в адрес КСП Черепановского района 20.03.2020, т. е. в срок, установленный п. 3 ст. 264.4 БК РФ.

В соответствии с п. 11.2. Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность представлена в составе форм, предусмотренных для формирования финансовым органом. В соответствии с п. 4 Инструкции №191н бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

В ходе внешней проверки достоверности данных о фактическом размере доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета в годовом отчете об исполнении бюджета Шурыгинского сельсовета Черепановского района Новосибирской области за 2019 год не установлено. Вместе с тем, имеются случаи неполноты состава и достоверности содержания иной бюджетной отчетности.

В разделе 3 текстовой части пояснительной записки «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» неверно отражены утвержденные и исполненные бюджетные назначения по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица ...муниципального образования», а именно, занижены на 138,0 тыс. и 144,2 тыс. руб. соответственно. Аналогично неверно отражены утвержденные и исполненные бюджетные назначения по подразделу 0104 «Функционирование ...местных администраций» - занижены на 486,0 тыс. руб.

В нарушение п. 153 Инструкции № 191н в графе 2 таблицы 1 «Сведения об основных направлениях деятельности» не раскрыта краткая характеристика целей деятельности путем отражения основных направлений деятельности и функций субъекта бюджетной отчетности в рамках реализации установленных целей (формирование, утверждение, исполнение бюджета и контроль за его исполнением, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности муниципального образования и т.д.).

В разделе 2 «Расходы бюджета» формы № 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» не отражены наименования целевых статей бюджетной классификации расходов бюджета,

утвержденные решением о бюджете Шурыгинского сельсовета, в результате содержание 2-го раздела не обеспечивает привязку ассигнований к конкретным расходам (на осуществление отдельных государственных полномочий, на исполнение конкретных функций органов местного самоуправления). Код программной (непрограммной) статьи «95000» по всем подразделам расходов некорректно отражен с наименованием «Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации» (о чем уже было указано в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2018 год).

Приказом Минфина России от 31.01.2020 № 13н внесены изменения в Инструкцию о порядке составления отчетности №191н начиная с годового отчета за 2019 год, в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не заполняются и не предоставляются Таблицы № 5, 7, а также «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф. 0503163). Указанные отмененные формы имеются в составе годового отчета.

Кроме того, согласно нормам п. 8 Инструкции №191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. Между тем, пояснительная записка не содержит информации о непредставленных формах по причине отсутствия числовых значений, при этом в составе пояснительной записки не представлена Таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» (ф. 0503172), «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175) и т. д.

В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета Шурыгинского сельсовета запрошен годовой отчет подведомственного получателя бюджетных средств - МУ «Сельский Дом культуры» МО Шурыгинского сельсовета. Отчет представлен в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением.

В нарушение п. 152 Инструкции 191н пояснительная записка (ф.0503160) к годовой бюджетной отчетности МУ «Сельский Дом культуры» МО Шурыгинского сельсовета не оформлена в разрезе пяти разделов.

Раздел 2 «Расходы бюджета» формы № 0503127 «Отчет об исполнении бюджета» МУ «Сельский Дом культуры» МО Шурыгинского сельсовета имеет аналогичные недостатки: в нем не отражены наименования целевых статей расходов бюджета, утвержденных решением о бюджете Шурыгинского сельсовета.

#### **4. Оценка муниципального долга.**

Решением 35-ой сессии Совета депутатов Шурыгинского сельсовета от 25.12.2018 №1 «О бюджете Шурыгинского сельсовета Черепановского района Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» верхний предел муниципального долга на 01.01.2020 был утвержден в размере 0 руб., предельный объем муниципального долга на 2019 год - в размере 0 руб., расходы на обслуживание муниципального долга утверждены в объеме 0 руб. В процессе исполнения бюджета Шурыгинского сельсовета указанные параметры в решении о бюджете не менялись и по итогам отчетного года превышены не были, муниципальный долг на 01.01.2019 года отсутствовал, коммерческие и бюджетные кредиты в 2019 году не привлекались. Бюджет исполнен с профицитом в размере 322,8 тыс. руб.

#### **5. Итоги исполнения бюджета Шурыгинского сельсовета**

Первоначально утвержденные бюджетные назначения составили: по доходам - в сумме 10536,3 тыс. руб.; по расходам – 10536,3 тыс. руб., т.е. бюджет планировался сбалансированным.

С учетом всех изменений и дополнений, внесенных в бюджет поселения в течение финансового года, решением 45-ой сессии Совета депутатов Шурыгинского сельсовета от 27.12.2019 №2 утверждены уточненные бюджетные назначения:

по доходам – 13391,7 тыс. руб., что выше первоначальных бюджетных назначений на 27,1 % или на 2855,4 тыс. руб.;

по расходам – 13699,5 тыс. руб., что выше первоначальных бюджетных назначений на 30,0 % или на 3163,2 тыс. руб.

запланированный дефицит бюджета составил 307,8 тыс. руб.

Всего доходы бюджета Шурыгинского сельсовета в 2019 году исполнены на 101,7%, фактически получено 13620,9 тыс. руб.

Фактические расходы бюджета составили 13298,1 тыс. руб., или 97,1 % от плановых назначений.

### *Доходы бюджета:*

(тыс. руб.)						
Наименование показателя	Утверждено первоначально (Решение Совета депутатов от 25.12.2018)	Назначено (Решение Совета депутатов от 27.12.2019)	Отклонение гр. 3 - гр. 2	Исполнено за 2019 год	Отклонение гр. 5 - гр. 3	% исполнения гр.5 / гр. 3 x 100)
1	2	3	4	5	6	7
<b>Собственные доходы (без учета безвозмездных поступлений)</b>	<b>1537,0</b>	<b>1633,4</b>	96,4	<b>1862,6</b>	229,2	114,0
<b>Налоговые доходы, в т.ч.:</b>	<b>1435,6</b>	<b>1450,1</b>	<b>14,5</b>	<b>1630,5</b>	<b>180,4</b>	<b>112,4</b>
НДФЛ	380,0	400,0	20,0	470,8	70,8	117,5
Акцизы	608,3	608,3	0	623,3	15,0	102,4
Налог на имущество физлиц	103,3	103,3	0	129,1	25,8	125,2
Земельный налог	330,5	330,5	0	398,4	67,9	120,6
Госпошлина	13,5	8,0	-5,5	8,9	0,9	111,2
<b>Неналоговые доходы, в т.ч.:</b>	<b>101,4</b>	<b>183,3</b>	<b>81,9</b>	<b>232,1</b>	<b>48,8</b>	<b>126,6</b>
Доходы в виде арендной платы за земли	0	29,4	29,4	51,8	22,4	176,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,0	1,0	0	4,0	3,0	400,0
Прочие поступления от использования имущества	0	71,6	71,6	71,7	0,1	100,1
Доходы от оказания платных услуг	39,6	20,5	-19,1	20,6	0,1	100,4
Доходы от	60,8	60,8	0	84,0	23,2	140,0

компенсации затрат бюджетов сельских поселений						
<b>Безвозмездные поступления от других бюджетов</b>	<b>8999,3</b>	<b>11758,3</b>	<b>2759,0</b>	<b>11758,3</b>	<b>0</b>	<b>100</b>
Дотации	4732,1	4732,1	0	4732,1	0	100
Субсидии	0	818,3	818,3	818,3	0	100
Субвенции	92,7	92,7	0	92,7	0	100
Иные межбюджетные трансферты	4174,5	6025,1	1850,6	6025,1	0	100
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>10536,3</b>	<b>13391,7</b>	<b>2855,4</b>	<b>13620,9</b>	<b>229,2</b>	<b>101,7</b>

**Налоговые доходы** исполнены в объеме 1630,5 тыс. руб., что составляет 112,4 % от плановых назначений. Удельный вес в объеме собственных доходов (без учета безвозмездных поступлений) составил 87,5 %.

Основным источником поступления налоговых доходов в отчетном году являлись акцизы, НДС/Л и земельный налог, фактическое их поступление составило 623,3 тыс. руб., 470,8 тыс. руб. и 398,4 тыс. руб. соответственно.

**Неналоговые доходы** исполнены в объеме 232,1 тыс. руб. или 126,6 % к плановым назначениям, удельный вес в составе собственных доходов бюджета (без учета безвозмездных поступлений) – 12,5 %.

**Безвозмездные поступления** исполнены в объеме 11758,3 тыс. руб. или 100 % к плановым назначениям.

Удельный вес безвозмездных поступлений в составе доходов бюджета поселения составил 86,3 %.

#### **Расходы бюджета:**

(тыс. руб.)

Наименование показателя	подраздел	Утверждено первоначально	Назначено	Исполнено в 2019 году	Отклонение		% исполнения (гр.5 /4 x 100%)	Уд. вес в расходах (%)
					от первоначального бюджета (гр. 5 –3)	от назначенной (гр.5 - 4)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Функционирование высшего должностного лица ...муниципального образования	0102	597,3	688,7	688,7	91,4	0	100	5,2
Функционирование ...местных администраций	0104	2755,4	2879,9	2879,9	124,5	0	100	21,6
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	20,0	20,0	20,0	0	0	100	0,1
Резервные фонды	0111	62,0	0	0	-62,0	0	0	0
Другие	0113	309,9	674,1	641,1	331,2	-33,0	95,1	4,8

общегосударственные вопросы								
Мобилизационная и внебюджетная подготовка	0203	92,7	92,7	92,7	0	0	100	0,7
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	73,1	166,4	166,4	93,3	0	100	1,2
Обеспечение пожарной безопасности	0310	0	36,8	36,8	36,8	0	100	0,2
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	1358,3	1966,3	1687,7	329,4	-278,6	85,8	12,7
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	1,0	0	0	-1,0	0	0	0
Коммунальное хозяйство	0502	107,1	0	0	-107,1	0	0	0
Благоустройство	0503	252,0	1411,7	1379,9	1127,9	-31,8	97,7	10,3
Культура	0801	4675,2	5531,7	5517,0	841,8	-14,7	99,7	41,4
Пенсионное обеспечение	1001	216,2	216,2	172,8	-43,4	-43,4	79,6	1,3
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	15,1	15,1	15,1	0	0	100	0,1
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>х</b>	<b>10536,3</b>	<b>13699,5</b>	<b>13298,1</b>	<b>2761,8</b>	<b>-401,4</b>	<b>97,1</b>	<b>100</b>

Расходы местного бюджета в 2019 году исполнены в объеме 13298,1 тыс. руб. или на 97,1 % к плановым назначениям.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета – 41,1% занимает подраздел 0801 «Культура», фактическое исполнение составило 5517,0 тыс. руб. (99,7% к плановым бюджетным назначениям), бюджетные средства направлены на ФОТ и содержание подведомственного учреждения культуры МУ «Сельский Дом культуры» МО Шурыгинского сельсовета.

Удельный вес расходов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в общем объеме расходов составляет 12,7%, бюджетные назначения исполнены на 85,8%, расходы составили 1687,7 тыс. руб.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 БК РФ Муниципальный дорожный фонд Шурыгинского сельсовета создан решением 42-ой сессии Совета депутатов Шурыгинского совета Черепановского района Новосибирской области от 24.12.2013 №3, указанным решением утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Шурыгинского сельсовета Черепановского района.

В 2019 году из средств дорожного фонда произведены расчеты: с ООО «Городские дороги» за выполнение работ по ремонту дороги в с. Шурыгино в сумме 1052,6 тыс. руб., с ООО «СпецПроект» за выполнение работ по разработке ПСД в сумме 47,0 тыс. руб., за услуги по очистке улиц от снега с ИП Соколов В.А (301,0 тыс. руб.) и ИП Роголев А.Г. (174,8 тыс. руб.) и т. д.

Удельный вес расходов по подразделу 0503 «Благоустройство» в общем объеме расходов составляет 10,3%, плановые бюджетные назначения исполнены на 97,7%, фактические расходы составили 1379,9 тыс. руб., бюджетные средства направлены: на расчеты за услуги по электроснабжению с АО «Новосибирскэнергообл» в размере 223,0 тыс. руб., на расчеты с ООО «Север» за работы по благоустройству кладбища в размере 1059,9 тыс. руб., на зарплату несовершеннолетних граждан, привлеченных к работам по благоустройству в летний период в размере 44,5 тыс. руб. и т. д.

По подразделу 0104 «Функционирование... местных администраций» бюджетные назначения утверждены в размере 2879,9 тыс. руб., фактическое исполнение составило 2879,9



тыс. руб. или 100% от утвержденных плановых назначений, удельный вес подраздела в общем объеме расходов местного бюджета составляет 21,6%.

Согласно п. 233 Приказа МФ и НП Новосибирской области от 15.11.2018 № 59-НПА «Об утверждении на 2019 год перечней муниципальных образований Новосибирской области, распределенных в зависимости от доли в местных бюджетах дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.....» МО Шурыгинского сельсовета на 2019 год было отнесено ко второй группе дотационности (размер дотаций и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в доходах бюджета составлял более 20%), из чего следует, что МО Шурыгинского сельсовета в соответствии с п. 2 ст.136 БК РФ при исполнении бюджета в 2019 году не имело права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ нормативы формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления. Указанные нормативы установлены Постановлением Правительства НСО от 31.01.2017 № 20-п (далее - Постановление №20-п).

В соответствии с Постановлением №20-п нормативы формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления зависят от численности населения соответствующего муниципального образования. Согласно сведениям о численности постоянного населения на 01.01.2018, представленным НОВОСИБИРСКСТАТом, на территории Шурыгинского сельсовета Черепановского района Новосибирской области было зарегистрировано 1181 человек.

Согласно Постановлению № 20-п нормативные затраты на фонд оплаты труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления (подраздел 0104) рассчитываются исходя из численности населения и норматива затрат на одного жителя муниципального образования, который для сельского поселения с численностью от 1-ой до 3-х тысяч человек составляет 1580,0 руб.

Кроме того, Постановлением № 20-п предусмотрен стимулирующий коэффициент, который применяется к объему поступивших в отчетном финансовом году (2017 год) в бюджет Шурыгинского сельсовета налоговых доходов и дотаций. Объем указанных поступлений в 2017 году составил 5552,1 тыс. руб., стимулирующий коэффициент для МО с численностью от 1-ой до 3-х тыс. чел. составляет 0,114.

Согласно п. 3 Постановления №20-п нормативы формирования расходов индексируются (увеличиваются) на коэффициент индексации (увеличения) окладов денежного содержания государственных гражданских служащих НСО. Размер индексации указанных окладов с 1 октября 2019 года составил 1,043.

Таким образом, расходы на фонд платы труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления Шурыгинского сельсовета в соответствии с нормативом в 2019 году должны составлять не более **2525,8 тыс. руб.** (1181 чел. x 1580,0 руб. : 12 x 9) + (1181 x 1580,0 руб. : 12 x 3 x 1,043) + (5552,1 тыс. руб. x 0,114: 12 x 9) + (5552,1 тыс. руб. x 0,114: 12 x 3 x 1,043).

Согласно нормам Постановления №20-п в расчет нормативов формирования расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления не включаются расходы: на текущий и капитальный ремонт зданий (помещений), на оплату коммунальных услуг, на приобретение легковых автомобилей и их капитальный ремонт (включая приобретение запасных частей), на приобретение неисключительных (пользовательских), лицензионных прав на программное обеспечение. Указанные расходы по данным отчета об исполнении бюджета (подраздел 0104) в 2019 году составили 336,2 тыс. руб. (коммунальные платежи – 245,3 тыс. руб., ремонт системы отопления – 90,9 тыс. руб.).

Также согласно Постановлению №20-п, в случае передачи органами местного самоуправления МО на основании соответствующих соглашений части своих полномочий по

решению вопросов местного значения другим муниципальным образованиям, расходы подлежат увеличению на общую сумму МБТ, предоставленную в целях финансового обеспечения осуществления указанных полномочий. В отчетном году МБТ на финансирование переданных МО Черепановского района полномочий контрольно-счетного органа (подраздел 0106) составляли 20,0 тыс. руб., МБТ на финансирование переданных полномочий МО Черепановского района по определению поставщика (подрядчика, исполнителя услуг) (подраздел 1403) – 15,1 тыс. руб.

В нарушение Приказа Минфина РФ № 132н отдельные расходы бюджета, связанные с содержанием органов местного самоуправления, которые должны относиться на подраздел 0104, отражались по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы». Следует отметить, что КСП в заключениях по результатам внешних проверок отчетов об исполнении бюджетов за предыдущие годы неоднократно указывала на данное нарушение. Всего в отчетном году расходы на содержание органов местного самоуправления, исполненные по подразделу 0113, составили 324,1 тыс. руб. (оплата услуг связи (интернета), приобретение ГСМ, запчастей, канцелярских и хозяйственных товаров и т.д.).

Таким образом, фактические расходы на ФОТ и содержание органов местного самоуправления, ограничивающиеся нормативом, в отчетном году составили **2902,9 тыс. руб.**, в т. ч.:

- подраздел 0104 – 2543,7 тыс. руб. (содержание администрации (2879,9 – 336,2));
- подраздел 0106 – 20,0 тыс. руб. (МБТ на содержание КСП);
- подраздел 1403 – 15,1 тыс. руб. (МБТ на полномочия по определению поставщика);
- подраздел 0113 – 324,1 тыс. руб.

и превысили норматив, установленный Постановлением 20-п, на **377,1 тыс. руб.** (2902,9 тыс. руб. - 2525,8 тыс. руб.).

Указанные нарушения п. 2 ст. 136 БК РФ образуют состав, предусмотренный ч. 3 ст. 15.15.3. Кодекса РФ об административных правонарушениях (нарушение финансовым органом, главным распорядителем, получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, условий их предоставления), что влечет к наложению административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тыс. до 30 тыс. руб. или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

По подразделу 0102 «Функционирование...высшего должностного лица ...муниципального образования» бюджетные назначения утверждены в размере 688677 руб., фактическое исполнение составило 688677 руб., удельный вес подраздела в общем объеме расходов местного бюджета составляет 5,2 %. Согласно нормам Постановления № 20-п для сельского поселения с численностью от 1-ой до 3-х тысяч человек норматив формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования с учетом индексации с 1 октября 2019 года составит 696080,27 руб.  $((688677,0 : 12 \times 3) \times 1,043 + (688677,0 : 12 \times 9))$ . Таким образом, при исполнении бюджета по подразделу 0102 норматив на ФОТ Главы Шурыгинского сельсовета не превышен ( $688677,0 < 696080,27$ ).

## 6. Выводы и предложения.

В ходе внешней проверки достоверности данных о фактическом размере доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета в годовом отчете об исполнении бюджета Шурыгинского сельсовета за 2019 год не установлено, вместе с тем:

1. Имеются случаи неполноты состава и достоверности содержания иной бюджетной отчетности:

- в разделе 3 текстовой части пояснительной записки «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» неверно отражены утвержденные и исполненные бюджетные назначения по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица

...муниципального образования» и подразделу 0104 «Функционирование ...местных администраций»;

- в нарушение п. 8 Инструкции №191н в составе пояснительной записки не представлены отдельные формы (Таблица №2, ф. 0503172, ф. 0503175 и т. д), при этом пояснительная записка не содержит информации о непредставленных формах по причине отсутствия числовых значений;

- в нарушение п. 153 Инструкции № 191н в графе 2 таблицы 1 «Сведения об основных направлениях деятельности» не раскрыта краткая характеристика основных направлений деятельности субъекта бюджетной отчетности;

- в разделе 2 «Расходы бюджета» формы № 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» не отражены наименования целевых статей бюджетной классификации расходов бюджета, утвержденные решением о бюджете Шурыгинского сельсовета, в результате содержание раздела не обеспечивает привязку ассигнований к конкретным расходам (на осуществление отдельных государственных полномочий, на исполнение конкретных функций органов местного самоуправления и реализацию муниципальных программ);

- оформление пояснительной записки подведомственного получателя бюджетных средств - МУ «Сельский Дом культуры» МО Шурыгинского сельсовета не соответствует требованиям п. 152 Инструкции №191н;

2. В нарушение норм Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета Шурыгинского сельсовета (утв. постановлением администрации от 10.12.2018 №94) сводная бюджетная роспись не сформирована по источникам финансирования дефицита бюджета, бюджетные ассигнования распределены по группам, подгруппам и элементам видов расходов классификации расходов бюджетов;

3. В нарушение ст. 217.1 БК РФ, норм Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Шурыгинского сельсовета (утв. постановлением администрации от 02.09.2019 № 49) кассовый план не составлен по доходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета;

4. В нарушение ст.157, 160.2-1 БК РФ и принятых порядков администрацией Шурыгинского сельсовета не осуществлялись мероприятия в рамках внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

5. В нарушение Приказа Минфина РФ № 132н расходы бюджета, непосредственно связанные с содержанием местной администрации в размере 324,1 тыс. руб., которые должны относиться на подраздел 0104 «Функционирование... местных администраций», отражались по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»;

6. В нарушение п. 2 ст. 136 БК РФ при исполнении бюджета Шурыгинского сельсовета превышен норматив формирования расходов на оплату труда и содержание местной администрации, установленный Постановлением Правительства НСО от 31.01.2017 № 20-п, на сумму 377,1 тыс. руб.

С целью устранения недостатков, отраженных в настоящем заключении, КСП Черепановского района

**ПРЕДЛАГАЕТ:**

1. Администрации Шурыгинского сельсовета Черепановского района Новосибирской области:

1.1. во исполнение Инструкции №191н устранить недостатки бюджетной отчетности администрации Шурыгинского сельсовета и подведомственного МУ «Сельский Дом культуры» МО Шурыгинского сельсовета;

1.2. ведение сводной бюджетной росписи осуществлять с соблюдением Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета Шурыгинского сельсовета (утв. постановлением администрации от 10.12.2018 №94);

1.3. ведение кассового плана осуществлять с соблюдением Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Шурыгинского сельсовета (утв. постановлением администрации от 02.09.2019 № 49);

1.4. во исполнение ст.157, 160.2-1 БК РФ и принятых порядков планировать и осуществлять мероприятия в рамках внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего муниципального финансового аудита;

1.5. при планировании и исполнении бюджета исключить нарушения Приказа Минфина РФ № 85н в части необоснованного отнесения расходов на подразделы классификации расходов бюджета;

1.6. во исполнение п. 2 ст. 136 БК РФ при исполнении бюджета не допускать превышение нормативов формирования расходов на ФОТ и содержание администрации Шурыгинского сельсовета, установленных Постановлением Правительства НСО от 31.01.2017 № 20-п;

1.7. во исполнение Приказа Минфина №145н разместить данное заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Шурыгинского сельсовета за 2019 год на официальном сайте администрации Шурыгинского сельсовета в разделе «Бюджет для граждан».

2. Совету депутатов Шурыгинского сельсовета Черепановского района Новосибирской области учесть настоящее заключение при рассмотрении Проекта решения «Об исполнении бюджета Шурыгинского сельсовета Черепановского района за 2019 год».

3. КСП Черепановского района во исполнение п. 4.2.8. Соглашения № 7 от 05.12.2017 «О передаче Контрольно-счетной палате Черепановского района Новосибирской области полномочий контрольно-счетного органа Шурыгинского сельсовета Черепановского района Новосибирской области по внешнему муниципальному финансовому контролю и контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом» направить данное заключение:

- Совету депутатов Шурыгинского сельсовета Черепановского района Новосибирской области;

- Главе Шурыгинского сельсовета Черепановского района Новосибирской области.

Председатель



С. В. Томченко