

ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА

Пахомов Алексей Викторович

Мунконтроль.рф



av-pahomov@mail.ru

Пахомов Алексей Викторович

Опыт:

Муниципальный район (2004-2010)

- Юрист
- Начальник правового отдела
- Руководитель аппарата
- Заместитель главы администрации
(председатель административной комиссии)

**Аппарат Губернатора и Правительства
Оренбургской области (2010-2013)**

- Управление взаимодействия с МО

Совет министров Республики Крым (2014-2018)

- Начальник отдела по взаимодействию с МО
- Начальник юридического департамента

**Аналитический центр при ПРФ
РАНХиГС**

Идеи Концепции совершенствования КНД до 2026 года

Отсутствует единообразие в подходах к определению предмета и объектов муниципального контроля в сфере благоустройства.

Принятие на федеральном уровне нормативных правовых актов, которыми будут установлены единые подходы и принципы осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, в частности закрепление предмета контроля, определение перечня видов объектов контроля, с возможностью органам местного самоуправления самостоятельно определить и дополнить указанный перечень с учетом территориальных, климатических и иных местных особенностей, закрепив их в положении о виде контроля.

Разработать отдельную форму проведения контроля в форме специального режима, предоставляющую возможность перемещения инспекторов по определенной территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований.

Изменения в ФЗ 131 в части:

- предмета и объектов муниципального контроля в сфере благоустройства;
- особенностей проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом;
- перечня профилактических мероприятий

До 31 декабря 24

Муниципальный контроль

**Административная
ответственность**

**Порядок в сфере
благоустройства**

**Иные контрольные
функции** (демонтаж
рекламных конструкций,
эвакуация бесхозного
транспорта, судебная
защита)

**Текущие полномочия в
сфере благоустройства**

Муниципальный контроль



Выездное обследование

Предостережение

Рекомендации, профвизит



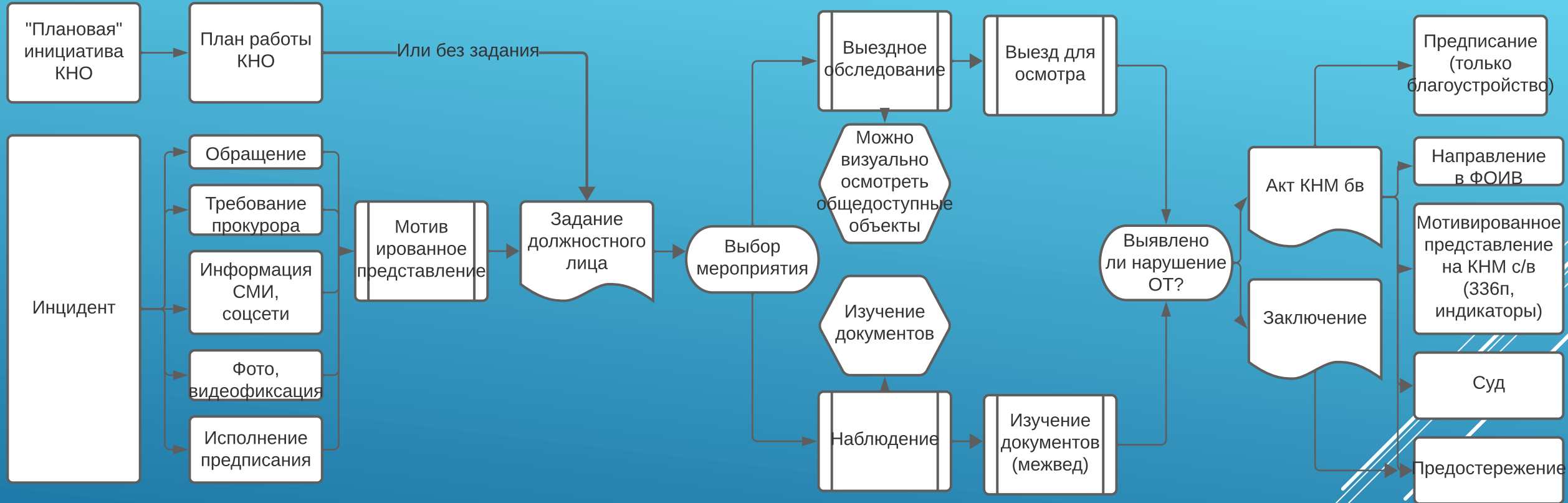
Предписание



Штраф ст. 19.5 КоАП

Выездное обследование в контроле благоустройства

Схема проведения КНМ без взаимодействия



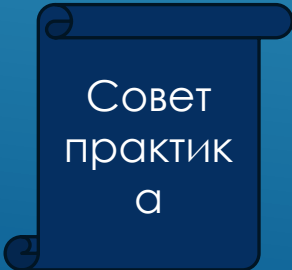
Автор: А. Пахомов

АЛГОРИТМ ПРИ НЕИСПОЛНЕНИИ ПРЕДПИСАНИЯ



ПРИВЛЕЧЕНИЕ ПО 19.5 КОАП РФ

Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.



Совет
практик
а

Прикладываете к материалу всё задания, акты, предписания, отчёты об отслеживании направления каждого документа, и в мировой суд. Не забудьте сам протокол по 19.5 нарушителю отправить, а отчёт об отслеживании, подтверждающий направление (не доставку по адресу, а именно направление), в материалы добавить.

Важные особенности применения статьи 19.5 КоАП РФ

Под **неисполнением** в срок предписания понимается исполнение предписания **частично** в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения в целом.

Предписание должно содержать **законные требования**, должно быть **реально исполнимо** и содержать **конкретные указания, четкие формулировки относительно конкретных действий**, которые необходимо совершить исполнителю и которые должны быть направлены на прекращение и устранение выявленного нарушения.

Под **исполнимостью** предписания следует понимать **наличие реальной возможности** у лица, привлекаемого к административной ответственности, устранить в указанный срок выявленное нарушение.

Местом совершения административного правонарушения, предусмотренного указанной нормой, следует считать **место нахождения юридического лица**, не выполнившего обязанность по совершению указанного в предписании действия.

Сроки давности привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ: **граждане - 90 календарных дней, должностные лица - 1 год, юридические лица - 90 календарных дней.** **Важно для проверки исполнения предписания! (план КНМ бв)**

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.5 КоАП РФ, возбуждается **на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами КНО.** Должностные лица органов местного самоуправления, **перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации**, вправе составлять протоколы... (ч. 7 ст. 28.3 КоАП РФ).

Дела по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ рассматриваются **мировыми судьями** (ст. 23.1. КоАП РФ).

СЛОЖНЫЕ ВОПРОСЫ



Какие сроки ставить в предписании? Есть ли критерии разумности?

1

4. 2 ст. 14 ФЗ 248: При определении срока исполнения контролируемым лицом решения контрольного (надзорного) органа, связанного с расходованием денежных средств, контрольный (надзорный) орган **дополнительно рассматривает вопрос об учете имущественного и финансового положения контролируемого лица.**

2

Ориентироваться на сроки, указанные в правилах благоустройства (иные НПА)

3

- **Сезонность**
- **Возможные последствия и масштаб распространения риска**
- **Процедуры (почтовый пробег)**

Дата исполнения предписания – последний день, указанный в предписании (использование «до», «после» итд.)

СЛОЖНЫЕ ВОПРОСЫ



Какие ставить сроки с учетом процедур?



Приказ Минцифры России от 17.04.2023 N 382 "Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи"

Пунктом 67 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" разъяснено, что юридически значимое сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено, но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним (пункт 1 статьи 165.1 ГК РФ).

Например, сообщение считается доставленным, если адресат уклонился от получения корреспонденции в отделении связи, в связи с чем она была возвращена по истечении срока хранения. При этом риск неполучения поступившей корреспонденции несет адресат.

СЛОЖНЫЕ ВОПРОСЫ

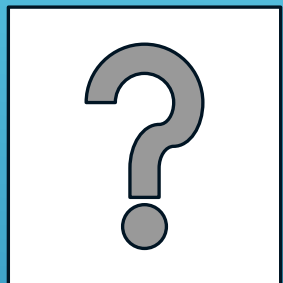


Что делать с предписанием, если оно не исполнено? Добиваться исполнения?
Выдавать повторное предписание?
Изменять сроки в старом?

ч. 2 ст. 95 ФЗ 248:

В случае, если по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, контрольным (надзорным) органом будет установлено, что решение не исполнено или исполнено ненадлежащим образом, он вновь выдает контролируемому лицу решение, предусмотренное пунктом 1 части 2 статьи 90 настоящего Федерального закона, с указанием новых сроков его исполнения. При неисполнении предписания в установленные сроки контрольный (надзорный) орган принимает меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством.

СЛОЖНЫЕ ВОПРОСЫ



Можно ли выдавать предписания управляющим компаниям и иным лицам, имеющим лицензию в рамках контроля благоустройства?

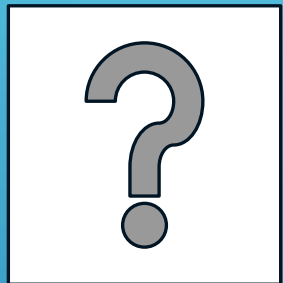
ч. 3 ст. 7 ФЗ 131 «Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.»

Приказ Минстроя «Методические рекомендации по благоустройству»:

В отношении благоустройства территорий муниципального образования, являющихся собственностью Российской Федерации, положения настоящих Методических рекомендаций рекомендуется применять постольку, поскольку иное не установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

СЛОЖНЫЕ ВОПРОСЫ



Что делать если выявлены основания для проведения КНМ со взаимодействием?
Сработал индикатор?

Приказ Генпрокуратуры России от 02.06.2021 N 294

Заявление + подписанное решение
(форма – приказ)

документы, которые содержат сведения,
послужившие основанием для его
проведения

Приоритет – профилактика (!)

Выездная проверка – иначе нельзя

КНМ б/в, представления руководителю, иное

**Обязательные требования в
сфере благоустройства.
Правила благоустройства.**

Содержание правил благоустройства

- I. Утверждаются представительным органом, **являются МНПА, обязательным для исполнения всеми на территории МО**
- II. Статья 45.1. ФЗ 131 Правила благоустройства территории муниципального образования **могут** регулировать вопросы...
- III. + законы субъекта РФ
- IV. Приказ Минстроя России от 29.12.2021 N 1042/пр "Об утверждении **методических рекомендаций** по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований"

Правила благоустройства – как предмет МКБ

«За все хорошее и против всего плохого» – уже не работает

Четкий перечень обязательных требований
– кто, что и в какой срок должен выполнять –
охрана ценностей

Реалистичность сроков – привязка к
разумности исполнения

Убрать – декларации, расплывчатость и
неконкретность

Проверяемость – есть реальный механизм
проверки и фиксации (иначе
ответственность инспектора по КОАП РФ)

Ульяновск

- Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица обязаны обеспечивать **своевременную уборку в зимний период отведенных территорий и прилегающих территорий.**

Пушкино МО

- Вывоз снега от **остановок общественного пассажирского транспорта, наземных пешеходных переходов, с мостов и путепроводов, а также иных мест массового пребывания людей, въездов на территории больниц и других социально важных объектов осуществляется в течение суток после окончания снегопада (...)**

Что делать конкретно с ПБ?

Шаг 1. Выделить в ПБ самые массово нарушаемые требования

Шаг 2. Переписать по формуле: кто и как должен их выполнять?

Шаг 3. Возможность установления срока (косвенно влияет на срок в предписании, срок в предостережении, законность предписания)

Шаг 4. Механизм выявления и фиксации нарушений (ВО – предписание; обнаружение – штраф (?))

Шаг 5. Соотношение с составом об АП

Шаг 6. Чем можно помочь другим видам МК? (некапитальные строения, брошенный транспорт и др.)

Телеграмм-канал

